

Утвержден
протоколом заседания
Комиссии по осуществлению оценки
эффективности организации
и функционирования в администрации
Тамбовского района Тамбовской
области антимонопольного
комплаенса

«24» апреля 2020 года

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Тамбовского района Тамбовской области за 2019 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления администрации Тамбовской области от 23 июля 2019 года №822 «Об организации органами исполнительной власти области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации Тамбовского района Тамбовской области (далее - администрация района) постановлением администрации района от 22 июля 2019 года № 1354 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 22 июля 2019 года № 1354 «Об организации в администрации Тамбовского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции от 12.09.2019, 12.12.2019), в соответствии с которым в администрации района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (утв. распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года №2258-р).

В соответствии с Положением об организации в администрации Тамбовского района Тамбовской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) (утв. постановлением администрации района от 22 июля 2019 года №1354) функции уполномоченного подразделения распределены между структурными подразделениями администрации района.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса создана Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Тамбовского района Тамбовской области антимонопольного комплаенса (Коллегиальный орган), состав и положение о которой утверждены постановлением администрации района от 03 апреля 2013 года №1216 (в редакции от 09.01.2020).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://tambrn.ru/> (далее - сайт администрации района) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится ряд мероприятий, а именно:

1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2. анализ действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) администрации района;

3. анализ проектов НПА администрации района;

4. мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства;

5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие три года. По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- в мае 2017 года Тамбовское УФАС России выдало администрации района предупреждение о прекращении признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Выявлено, что на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» администрации района размещена ссылка на сайт отдельного хозяйствующего субъекта - ООО «Плюс Гарантия», предоставляющего информационно-правовые услуги. Во исполнение предупреждения администрация района изменила ссылку сайта ООО «Плюс Гарантия» на официальные электронные образы правовых актов Тамбовской области.

- на протяжении трех лет в Арбитражных судах рассматривалось дело по заявлению Индивидуального предпринимателя Калинина Д.В. (далее - ИП) к администрации района об обязанности заключить договор аренды. Тамбовское УФАС России было привлечено к судебному спору в качестве третьего лица для дачи мотивированного обоснования по судебному делу. В июле 2017 года Тамбовское УФАС России выдало предупреждение

администрации района о прекращении признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Установлено, что администрация района по результатам проведенного аукциона заключила с ООО «Колизей» договор аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, в котором предусмотрено право арендатора на передачу прав и обязанностей по договору аренды. ООО «Колизей» уступил право арендатора по договору аренды ИП. Затем, администрация района с ИП заключила дополнительное соглашение к договору аренды на основании переуступки прав. В силу требований законодательства, действующего на время рассмотренных действий, не предоставлялось возможным уступать права, поскольку право на заключение договора аренды земельного участка в целях жилищного строительства принадлежит только лицу, выигравшему аукцион, либо его единственному участнику. Указанное действие приводит или может привести к созданию преимущественных условий деятельности ИП на рынке жилищного строительства путем получения в приоритетном порядке (вне аукциона) прав владения и пользования земельным участком. Арбитражный суд Тамбовской области не согласился с позицией Тамбовского УФАС России и принял решение в удовлетворении иска ИП, которое в последующем было оставлено в силе судом Апелляционной инстанции. Затем по жалобе Тамбовского УФАС России в июне 2018 года Арбитражный суд Центрального округа решение судов отменил и направил дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд Тамбовской области. При новом рассмотрении дела Арбитражный суд Тамбовской области вновь удовлетворил иск ИП, не усмотрев нарушений антимонопольных требований для подобных случаев. Суд Апелляционной инстанции по жалобе Тамбовского УФАС России и администрации района отменил решение Арбитражного суда, а в иске отказал. Затем суд Кассационной инстанции оставил в силе постановление Апелляционной инстанции, тем самым подтвердив незаконность переуступки прав и обязанностей по договору.

Во исполнение пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа НПА администрации района на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован перечень НПА администрации района за 2019 год. Перечень размещен на сайте администрации района в разделе «Антимонопольный комплаенс». Тексты НПА администрации района, содержащиеся в перечне, размещены на сайте администрации района в разделе «Документы».

Уполномоченное подразделение принимает замечания и предложения по действующим НПА администрации района на предмет их влияния на конкуренцию, анализирует и по итогам проведенного анализа будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а также о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации района.

Во исполнение пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации района уполномоченное подразделение размещает на сайте администрации района в разделе «Документы» проекты НПА администрации района вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений (по направлению деятельности) администрации района о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации района;

- проведена оценка поступивших предложений от структурных подразделений (по направлению деятельности) администрации района с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации района по развитию конкуренции; выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации района или в виде дисквалификации);

- проведены совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением была составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год (утв. постановлением администрации района от 26.12.2019 №2211) и размещена на сайте администрации района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации района на 2019 год (утв. постановлением администрации района от 26.12.2019 №2213) и размещен на сайте администрации района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченным подразделением осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации района с постановлением администрации района от 22.07.2019 № 1354 «Об организации в администрации Тамбовского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (с изменениями от 12.09.2019, 12.12.2019).

С целью повышения квалификации муниципальных служащих администрации района в сфере антимонопольного законодательства проведено совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации района на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений администрации района с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями (по направлению деятельности) администрации района.

Во исполнение пункта 5.4 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением проведена оценка достижения ключевых показателей (утв. постановлением администрации района от 26.12.2019 №2212) согласно методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (утв. распоряжением администрации Тамбовской области от 04.12.2019 №806-р).

1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации района в целом являются:

1.1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района (по сравнению с 2017 годом) - составил 0 нарушений;

1.2. доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - составила 0 проектов НПА;

1.3. доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - составила 0 НПА.

2. Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) является:

2.1. доля сотрудников администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - со всеми сотрудниками администрации района, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, были проведены обучающие мероприятия.

На основании изложенного в представленном докладе, ключевые показатели эффективности в администрации района достигнуты.