

от 25 ноября 2016 г.

г. Тамбов

№01-19/34

### **Заключение**

## **Контрольно-счетной палаты Тамбовского района на проект решения Тамбовского районного Совета народных депутатов «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»**

### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Тамбовского района на проект решения Тамбовского районного Совета народных депутатов «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Тамбовском районе, утвержденным решением Тамбовского районного Совета народных депутатов от 24.11.2011г. №448 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Проект решения Тамбовского районного Совета народных депутатов «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение Тамбовского районного Совета народных депутатов администрацией Тамбовского района в сроки, установленные статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Положением о бюджетном процессе.

Проект решения разработан в соответствии с прогнозом социально-экономического развития на 2017 год и на период до 2019 года, с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тамбовского района Тамбовской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением Администрации Тамбовского района №1533 от 10.11.2016 года, с муниципальными программами.

Доходная часть бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 442 820,0 тыс. руб., расходная – 446 942,3 тыс. руб. В проекте решения на плановый период 2018 года общий объем доходов бюджета Тамбовского района прогнозируется в сумме 449555,0 тыс. руб. и на 2019 год в размере 462060,0 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 446 942,3 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Тамбовского района на 2018 год установлена в сумме 449 555,0 тыс. руб. и на 2019 год в размере 462 060,0 тыс. руб.

Предельный размер дефицита бюджета Тамбовского района в 2017 году прогнозируется установить в размере 4122,3 тыс. руб. На 2018 год он составит 0,0 тыс. руб. и на 2019 год – 0,0 тыс. руб.

## 2. Доходы проекта бюджета Тамбовского района

Доходы бюджета Тамбовского района на 2017 год в проекте решения предусматриваются в основном в виде собственных доходов.

В 2017 году запланированы поступления налоговых и неналоговых доходов в сумме 394514,2 тыс. руб. (89,1 процента от общего объема доходов), безвозмездные поступления в сумме 48305,8 тыс. руб.-10,9 % общего объема доходов (межбюджетные трансферты из областного бюджета 24 853,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты из бюджетов городского и сельских поселений 23 452, 8 тыс. руб.).

В структуре доходов в 2017 году доля налоговых доходов составит – 74,6%, неналоговых доходов – 14,5%, безвозмездных поступлений – 10,9 %.

В 2017 году объем собственных доходов бюджета Тамбовского района составит 394 514,2 тыс. руб., что на 22 556,6 тыс. руб. или на 6,1 % больше, чем в 2016 году. В 2018 году объем собственных доходов вырастет по сравнению с 2017 годом на 6 735, тыс. руб. или на 1,7 % и составит 401 249,2 тыс. руб. В 2019 году этот показатель увеличится на 12 505, 0 тыс. руб. или на 3,1 % и составит 413 754, 2 тыс. руб.

Динамика доходов районного бюджета представлена в таблице №1:

(согласно пояснительной записки к проекту решения Тамбовского районного Совета народных депутатов «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»)

Таблица №1  
(млн. рублей)

Показатель	2015 год	2016 год (оценка)	2017 год (прогноз)	2017 год к 2016 году %	2018 год (прогноз)	2018 год к 2017 году %	2019 год (прогноз)	2019 год к 2018 году %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Налоговые и неналоговые доходы, всего</b>	<b>360,3</b>	<b>382,9</b>	<b>394,5</b>	<b>103</b>	<b>401,2</b>	<b>101,7</b>	<b>413,8</b>	<b>103,1</b>
в том числе:								
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>298,1</b>	<b>316,8</b>	<b>330,3</b>	<b>104,3</b>	<b>336,7</b>	<b>101,9</b>	<b>349,0</b>	<b>103,7</b>
в том числе:								
Налог на доходы физических лиц	256,7	279,0	294,6	105,6	300,6	102,0	312,3	103,9
Налоги на товары (работы), услуги, реализуемые на территории Российской Федерации	6,4	9,8	8,4	85,7	8,4	100	8,4	100
Единый налог на вмененный доход	22,0	20,6	20,6	100	20,6	100	20,6	100
Единый сельскохозяйственный налог	2,1	2,6	1,4	53,8	1,4	100	1,4	100
Патентная система налогообложения	0,3	0,3	0,3	100	0,3	100	0,3	100

Госпошлина	10,6	4,5	5,0	125	5,4	108	6,0	111,1
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>62,2</b>	<b>66,1</b>	<b>64,2</b>	<b>97,1</b>	<b>64,5</b>	<b>100,5</b>	<b>64,8</b>	<b>100,5</b>
в том числе:								
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	37,5	38,3	38,3	100	38,3	100	38,3	100
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	4,1	4,9	4,3	87,8	4,3	100	4,3	100
Доходы от оказания платных услуг	3,5	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	14,1	18,9	17,5	92,6	17,5	100	17,5	100
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3	3,3	3,4	103	3,7	108,8	4,0	108,1
<b>Безвозмездные поступления</b>								

**Налоговые доходы бюджета Тамбовского района на 2017 год** по проекту решения должны составить 330 222,2 тыс. руб., что больше предусмотренного на 2016 год на 29 724,6 тыс. руб., или на 9,9 % и больше на 13422,2 тыс. руб. или на 4,2% оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района за 2016 год (316 800,0 тыс. руб.).

Динамика роста **налоговых доходов** с 2012 года по 2016 год представлена в таблице №2.

Доля налоговых доходов в собственных доходах бюджета Тамбовского района составляет по проекту решения 74,6%.

**Налог на доходы физических лиц** предусмотрен проектом решения на 2017 год в объеме 294600,0 тыс. руб., что больше предусмотренного на 2016 год на 36025,0 тыс. руб., или на 13,9%.

Доля данного налога в налоговых доходах составляет по проекту решения 89,2%, в 2016 году доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах ожидается 88,1% (+1,1%)

**Налоги на товары (работы), услуги, реализуемые на территории Российской Федерации (доходы от уплаты акцизов)** на 2017 год предусмотрены проектом решения в объеме 8412,9 тыс. руб., что на 2284,8 тыс. руб., или на 37,3% больше предусмотренного на 2016 год, но на 1400,0 тыс. руб., или на 14,3% меньше оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (9800,0 тыс. руб.).

Доля данных налогов в налоговых доходах бюджета Тамбовского района составляет по проекту решения 2,5 %.

**Налоги на совокупный доход** на 2017 год предусмотрены в проекте решения в объеме 22259,3 тыс. руб., что меньше предусмотренного на 2016 год на 1856,1 тыс. руб., или на 7,7% и меньше на 1240,7 тыс. руб. или на 5,6% оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (23500,0 тыс. руб.).

Доля данных налогов в налоговых доходах бюджета Тамбовского района составляет по проекту решения 6,7 %.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год предусмотрен проектом решения в объеме 20600,0 тыс. руб., что меньше предусмотренного на 2016 год на 2623,3 тыс. руб., или на 11,3% и равен показателю оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (20600,0 тыс. руб.).

Единый сельскохозяйственный налог на 2017 год предусмотрен проектом решения в объеме 1359,3 тыс. руб., что больше предусмотренного на 2016 год на 647,2 тыс. руб., или на 90,9% и меньше на 1240,7 тыс. руб., или на 47,7% оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (2600,0 тыс. руб.).

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения на 2017 год предусмотрен проектом решения в объеме 300,0 тыс. руб., что больше предусмотренного на 2016 год на 210,0 тыс. руб., или на 66,7%.

Поступление **государственной пошлины** на 2017 год предусмотрено проектом решения в объеме 4950,0 тыс. руб., что меньше предусмотренного на 2016 год на 6730,0 тыс. руб., или на 57,6% и равно оценке ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (5000,0 тыс. руб.).

Доля государственной пошлины в налоговых доходах бюджета Тамбовского района составляет по проекту решения 1,5%.

**Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Тамбовского района  
в 2012 -2016 годах**

Таблица №2  
(тыс. руб.)

Показатель	2012	2013 к 2012 %	2013	2014 к 2013 %	2014	2015 к 2014 %	2015	2016 к 2015 %	2016
Доходы налоговые и неналоговые («собственные»)	304317,0	116,0	353025,0	95,3	336333,0	107,1	360338,0	106,3	382943,6
Налоговые доходы	278937,2	112,7	314466,4	91,5	287854,0	103,6	298190,7	106,2	316822,0
Неналоговые доходы	25379,7	151,9	38558,6	125,7	48479,1	128,2	62147,3	106,4	66121,6

**Неналоговые доходы бюджета Тамбовского района на 2017 год** по проекту решения предусмотрены в объеме 64292,0 тыс. руб., что меньше утвержденных на 2016 год на 31300,0 тыс. руб., или на 42,9% и больше на 27843,7 тыс. руб., или на 38,1% оценки ожидаемого исполнения бюджета Тамбовского района на 2016 год (45156,3 тыс. руб.).

Динамика роста **неналоговых доходов** с 2012 года по 2016 год представлена в таблице №2.

Доля неналоговых доходов в собственных доходах бюджета Тамбовского района по проекту решения составляет 16,3%.

В состав неналоговых доходов входят:

- **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в объеме 38300,0 тыс. руб., в том числе:

1) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 37100,0 тыс. руб.;

2) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков 400,0 тыс. руб.;

3) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) 800,0 тыс. руб.

- **платежи при пользовании природными ресурсами** в объеме 4800,0 тыс. руб.;

- **прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов** в объеме 700,0 тыс. руб.;

- **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в сумме 17500,0 тыс. руб.;

- **штрафы, санкции, возмещение ущерба** в объеме 3480,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления на 2017 год** предусмотрены проектом решения в объеме 48305,8 тыс. руб. в виде субвенций на осуществление полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов.

Доходы бюджета Тамбовского района на плановый период 2016 и 2017 годов (налоговые и неналоговые) по проекту решения предусмотрены в объеме 401 249,2 тыс. руб. и 413 754,2 тыс. руб. соответственно, с прогнозируемым ростом в 2016 году (оценка) относительно 2015 года (исполнение) – 6,3% и в 2017 году (прогноз) относительно ожидаемого исполнения 2016 года – 3,0%.

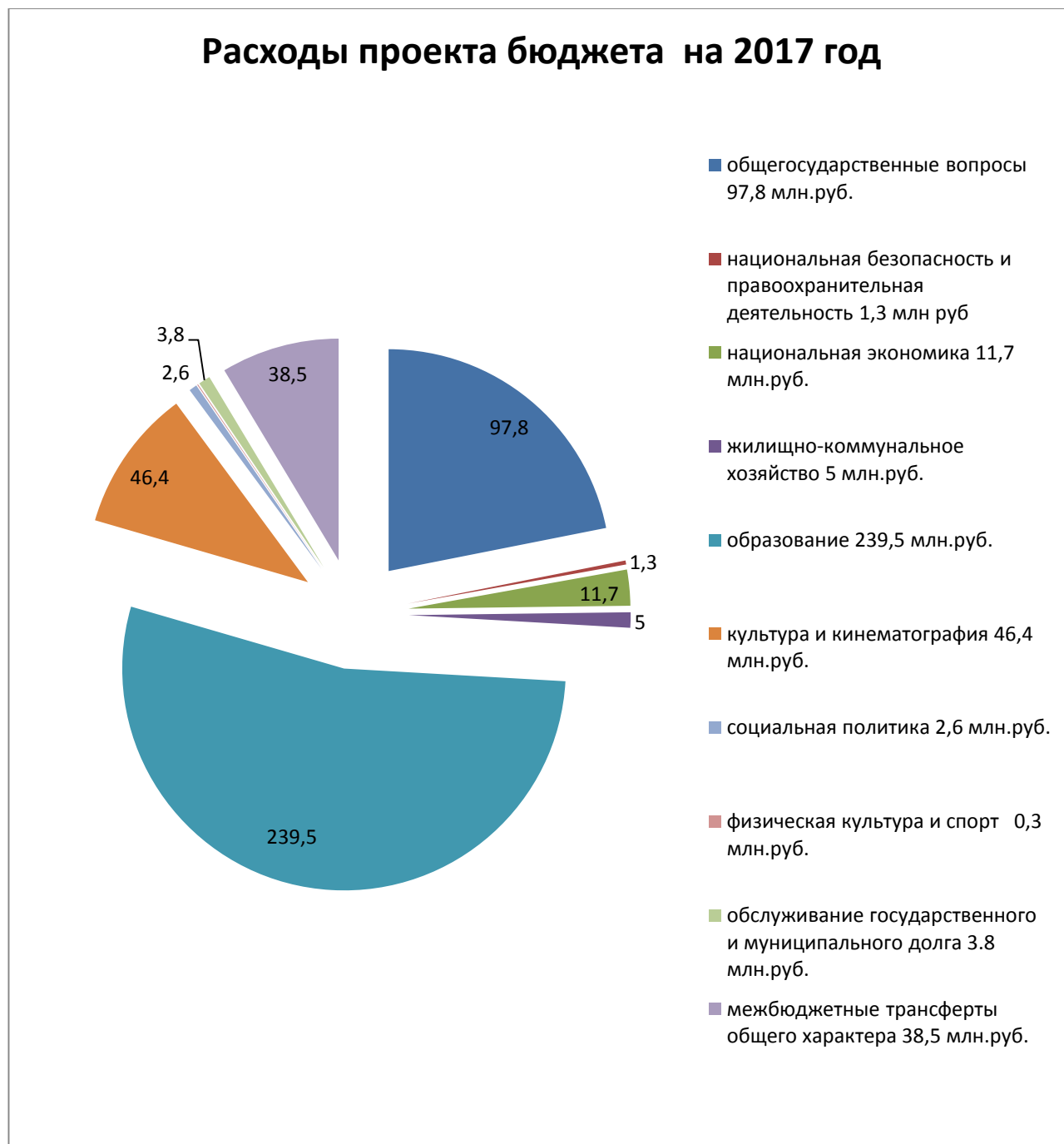
Динамика и укрупненная структура доходов бюджета Тамбовского района на 2016 и 2017 годы относительно прогнозируемых параметров соответствующих лет показана в таблице № 3.

таблица №3  
(тыс. руб.)

Показатель	2016 ожидаемое исполнение	2017	2018	2019
1.Налоговые доходы	316800,0	330222,2	336717,2	348962,2
1.1.Коэф. роста к предыдущему году	х	1,04	1,02	1,04
2.Неналоговые доходы	66100,0	64292,0	64532,0	64792,0
2.1.Коэф. роста к предыдущему году	х	0,97	1,00	1,00
3. Итого «собственные» доходы (п.1+п.2)	382900,0	394514,2	401249,2	413754,2
3.1.Коэф. роста к предыдущему году	х	1,03	1,02	1,03

### 3. Расходы проекта бюджета Тамбовского района

Расходы бюджета Тамбовского района на 2017 год проектом решения предусмотрены в сумме 446942,3 тыс. руб., что на 460169,0 тыс. руб., или 50,7% меньше утвержденного на 2016 год показателя.



Общий объем расходов бюджета Тамбовского района на 2018 год проектом решения предусмотрен в сумме 449 555,0 тыс. руб., на 0,6% больше показателя 2017 г., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 11 238,9 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета, без учета расходов

бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем расходов бюджета Тамбовского района на 2019 год проектом решения предусмотрен в сумме 462060,0 тыс. руб., на 2,3 % больше показателя 2018 г., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 23 103,0 тыс. руб. (5,0% от общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Общий объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2017 год составит 97 815,4 тыс. руб., а на плановый период 2018 и 2019 годов 97 083,5 тыс. руб. ежегодно. Бюджетные ассигнования на решение задач общегосударственного характера в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократятся на 7 352,4 тыс. руб., или на 7,0%, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на 2017 расходы запланированы в сумме 1419,9 тыс. руб., что на 68,5 тыс. руб. или на 4,6% меньше, чем утверждено на 2016 год;

- на обеспечение функционирования законодательных (представительных) органов государственной власти и муниципальных образований на 2017 планируется выделить 5387,7 тыс. руб., что на 33,6 тыс. руб. или 0,6% меньше, чем утверждено на 2016 год;

- финансовые средства на исполнение расходных обязательств по функционированию Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций в 2017 году уменьшатся по сравнению с расходами 2016 года, на 4815,4 тыс. руб. или на 9,0% и составят 48750,0 тыс. руб.;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» будет осуществлено финансирование в 2017 году на сумму 8034,3 тыс. руб., что на 599,0 тыс. руб., или на 8% больше чем в 2016 году;

- по подразделу «Резервные фонды» в 2017 году предусмотрено 1000,0 тыс. руб.;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в 2017 году предусматривается израсходовать 33223,5 тыс. руб., что на 2943,0 тыс. руб. меньше, чем утверждено в 2016 году.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 21,9%, в 2016 году 11,6%.

### **Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Проектом решения бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в 2017 году не предусмотрены, в 2016 году по данному разделу было утверждено выделение 3661,7 тыс. рублей.

### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Проектом решения бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2017 году составят 1270,0 тыс. руб., что больше на 914,0 тыс. руб. утвержденного объема на 2016 год, т. е в 3,5 раза.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 0,3%, в 2016 году 0,04%.

### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Проектом решения бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в 2017 году составят 11732,9 тыс. руб.

По сравнению с утвержденной на 2016 год суммой расходы по этому разделу увеличатся на 1008,2 тыс. руб., или на 9,4%. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района в 2016 году составит 2,6%, в 2016 году – 1,2%.

Данный раздел состоит из следующих подразделов:

- по подразделу «Дорожное хозяйство» в 2017 году будет осуществлено финансирование в сумме 8412,9 тыс. руб., что на 2285,0 тыс. руб. или на 37,3% больше, чем в 2016 году,

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» финансирование в 2017 году запланировано в сумме 3320,0 тыс. руб. что на 2420,0 тыс. руб. или в 3,7 раза больше, чем в 2016 году.

### **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Проектом решения расходы бюджета Тамбовского района по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в 2017 году в сумме 5000,0 тыс. руб., то есть на уровне 2016 года. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 1,1%, в 2016 году 0,6 %.

### **Раздел 0700 «Образование»**

На 2017 год по данному разделу предусмотрены расходы в сумме 239518,8 тыс. руб., что на 431937,7 тыс. руб., или на 64,3% меньше по сравнению с 2016 годом. Доля расходов по указанному разделу в общем объеме расходов бюджета на 2017 год составит 53,64%, в 2016 году 74,0%.

Расходы по подразделу «Дошкольное образование» в 2017 году планируются в сумме 85499,4 тыс. руб., что на 78825,4 тыс. руб., или на 48,0% меньше, чем в 2016 году.



Расходы по подразделу «Общее образование» в 2017 году планируются средства в сумме 85080,2 тыс. руб., что на 390598,0 тыс. руб. или на 82,1% меньше, чем в 2016 году.

В 2017 году предполагается направить бюджетные средства по подразделу «Другие вопросы в области образования» в сумме 21781,5 тыс. руб., что на 9566,0 тыс. руб. или на 30,5% меньше, чем в 2016 году.

Резкое снижение объема расходов по разделу «Образование» в 2017 году объясняется отсутствием размера бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в сфере молодежной политики и оздоровления детей в 2017 году в сумме 460,0 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года в 4,6 раза (100,0 тыс. руб.).

В 2017 году проектом решения предусмотрено финансирование в сумме 46 687,7 тыс. руб. по подразделу 0703 Начальное профессиональное образование.

### **Раздел 0800 «Культура, кинематография»**

Проектом решения по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены расходы на 2017 год в общей сумме 46448,9 тыс. руб., что на 4694,5 тыс. руб., или на 11,2% больше, чем в 2016 году. Доля указанных расходов в 2017 году в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района составляет 10,4%, в 2016 году - 4,6%.

### **Раздел 1000 «Социальная политика»**

По данному разделу бюджетные ассигнования в 2017 году составят 2610,0 тыс. руб., что на 21054,6 тыс. руб., или на 89 % меньше, чем в 2016 году. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района составит в 2017 году – 0,6%, в 2016 году – 2,6%.

Основное место в структуре бюджетных ассигнований по этому разделу занимают:

софинансирование предоставления молодым семьям участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Тамбовского района на 2014-2020 годы» выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома 76,6% (2000,0 тыс. руб.- на уровне 2016 года);

оказание адресной социальной помощи гражданам Тамбовского района 19,2% (500 тыс. руб.- на уровне 2016 года);

предоставление субсидий некоммерческим организациям 4,2% (110 тыс. руб.- в 5,5 раз меньше уровня 2016 года).

### **Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»**

По данному разделу бюджетные ассигнования в 2017 году составят 303,0 тыс. руб., что в 5,4 раза меньше чем в 2016 году. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района составит в 2017 году – 0,07%, в 2016 году - 0,18%.

### **Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

По данному разделу бюджетные ассигнования в 2017 году предусмотрены в сумме 3750,0 тыс. руб., что на 785,0 тыс. руб., или 17,3% меньше, чем в 2016 году.

### **Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»**

Проект решения предусматривает в 2017 году по данному разделу 38493,3 тыс. руб., что на 452,8 тыс. руб., или на 1,1% меньше, чем в 2016 году. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 8,6%, в 2016 году 4,3%.

#### **4. Программная часть проекта бюджета Тамбовского района**

В проекте решения предусматривается финансирование за счет средств бюджета Тамбовского района в 2017 году 18 муниципальных программ на сумму 357 625,5 тыс. руб., что на 25598,9 тыс. руб., или на 7,7% больше, чем предусмотрено на 2016 год.

Доля расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета Тамбовского района составит: в 2017 году – 80,0%, в 2018 году – 77,8%., в 2019 году – 75.8%.

Преимущественное использование средств бюджета Тамбовского района предусматривается на следующие муниципальные программы: «Развитие образования Тамбовского района на 2014-2020 годы» - 66,4%; «Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга на 2014-2020 годы» - 13,7%; «Развитие культуры Тамбовского района Тамбовской области на 2014-2020 годы» - 12,8%; «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тамбовского района Тамбовской области на 2014-2020 годы» - 2,3%; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Тамбовского района Тамбовской области на 2014-2020 годы» - 2,0%.

#### **5. Капитальное строительство**

Проектом решения на 2017 год предусмотрен перечень объектов капитального строительства на сумму 1683,2 тыс. руб., что на 2712,0 тыс. руб. или на 61,7% меньше, чем в 2016 году.

Доля расходов на капитальное строительство в общей сумме расходов бюджета Тамбовского района в 2017 году составит 0,4%, в 2016 году 0,5%.

Финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Тамбовского района на 2017 год запланировано по следующим видам работ:

- ремонт ГТС «Селезневское» 1000,0 тыс. руб.
- строительство общеобразовательных учреждений 630, 0 тыс. руб.
- строительство плоскостных сооружений 53,2 тыс. рублей.

## **6. Дорожный фонд Тамбовского района**

Дорожный фонд запланирован на 2017 год в сумме 8412,9 тыс. руб., что соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета Тамбовского района на 2017 год от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, в сумме 8412,9 тыс. руб., что не противоречит п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По проекту решения о бюджете сумма Дорожного фонда планового периода на 2018-2019 годы рассчитана в том же объеме, что и на 2017 год и составляет 8412,9 тыс. руб.

Ассигнования Дорожного фонда планируется направить:

– на строительство автомобильных дорог и мостовых сооружений в рамках муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тамбовского района Тамбовской области» – 1325,7 тыс. руб.;

– на ремонт автомобильных дорог в рамках муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тамбовского района Тамбовской области» – 1000,0 тыс. руб.;

– на содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения в рамках муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тамбовского района Тамбовской области» – 5047,2 тыс. руб.;

– на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Тамбовском районе Тамбовской области» муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Тамбовского района Тамбовской области» – 1040,0 тыс. руб.

## **7. Дефицит бюджета Тамбовского района и источники его финансирования**

Предельный размер дефицита бюджета Тамбовского района в проекте решения предлагается установить на 2017 год в размере 4122,3 тыс. руб., на 2018 год и 2019 год запланирован бездефицитный бюджет.

Размер дефицита бюджета Тамбовского района соответствует требованию ст.92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета Тамбовского района по проекту решения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов являются:

– получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации 2017 год в сумме 49500,0 тыс. руб.; 2018 год - 49500, 0 тыс. руб., 2019 год - 49500.0 тыс. руб.;

– погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации: 2017 год -(-) 29500,0 тыс. руб.; 2018 год- (-)49500, 0 тыс. руб., 2019 год –(-)49500,0 тыс. руб.;

– погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в сумме: 2017 год - (-)15000,0 тыс. руб.;2018 год- 0,0 тыс. руб.; 2019 год-0,0 тыс. руб.;

– предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации: 2017 год - (-)1000,0 тыс. руб.; 2018 год – (-)1000,0 руб.; 2019 год – (-)1000,0 руб.

– возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации: 2017 год - 1000,0 тыс. руб.; 2018 год – 1000,0 руб.; 2019 год – 1000,0 руб.

## **8. Муниципальный долг**

Проектом решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Тамбовского района на 1 января 2018 года в сумме 44 500,0 тыс. рублей; на 1 января 2019 года в сумме 44 500,0 тыс. рублей; на 1 января 2020 года в сумме 44 500,0 тыс. рублей;

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга не превышает 50% утвержденного объема собственных доходов бюджета Тамбовского района.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в размере 3750,0 тыс. руб. ежегодно, что не превышает 15 % объема расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ), чем соблюдена статья 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление муниципальных гарантий не планируется, так как Программа муниципальных гарантий на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предлагается к утверждению с нулевыми показателями.

## **Выводы и предложения:**

Целью проведения экспертизы проекта решения являлась его проверка на предмет обеспечения соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в законопроекте.

Согласно ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета Тамбовского района основывалось на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

На основании проверки и анализа представленного в Контрольно-счетную палату пакета документов, можно сделать следующие выводы:

- проект решения «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен администрацией Тамбовского района на рассмотрение Тамбовского районного Совета народных депутатов с соблюдением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в соответствии с требованиями ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения составлен на три года: на 2017 год - очередной финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- представленный проект решения в целом соответствует требованиям ст. 184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, предоставленных в Тамбовский районный Совет народных депутатов одновременно с ним;

- в проекте решения виды доходов и нормативы зачисления в бюджет Тамбовского района по налоговым поступлениям соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- доходы бюджета Тамбовского района на 2017 год прогнозируется в сумме 442 820,0 тыс. руб., на 2018 год – 449555,0 тыс. руб., на 2019 год – 462 060,0 тыс. руб.;

- налоговые и неналоговые доходы бюджета Тамбовского района прогнозируются в сумме 394514,2 тыс. руб. и составляют 89,1% от общего объема доходов бюджета Тамбовского района;

- расходы бюджета Тамбовского района на 2017 год предусматриваются в сумме 446 942,3 тыс. руб., на 2018 год – 449 555,0 тыс. руб., на 2019 год – 462 060,0 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета Тамбовского района на 2017 год не превысит ограничений, установленных бюджетным законодательством, и составит в сумме 4 122,3 тыс. руб.

- предельные размеры муниципального долга района и расходов по его обслуживанию соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проанализировав структуру расходов бюджета района можно сделать вывод о его социальной направленности, поскольку на расходы его социального блока предусмотрено 64,6% от всех плановых показателей района.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ Тамбовского района предусмотрены проектом решения на 2017 год в сумме 357 625,5 тыс. руб. Программная часть бюджета Тамбовского района составляет 80,0 % от общего объема расходов. Учитывая, что проект бюджета сформирован в программном формате, Контрольно-счетная палата большое внимание уделила анализу соответствия предусмотренных программ требованиям законодательства.

Показатели большинства муниципальных программ, планируемых к финансированию в 2017 году, согласно приложенным к проекту бюджета паспортам, не соответствуют ассигнованиям. В связи, с этим требуется корректировка мероприятий, показателей и индикаторов, характеризующих методы достижения поставленных целей и задач.

После проведения экспертных мероприятий Контрольно-счетная палата предлагает:

- привести в соответствие с п.3.10 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Тамбовского района (утвержденного постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 17 июня 2013 г. № 2111) муниципальные программы (изменения в муниципальные программы) Тамбовского района;

Контрольно-счетная палата с учетом высказанных предложений рекомендует принять проект решения Тамбовского районного Совета народных депутатов «О бюджете Тамбовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» во втором чтении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Тамбовского района

И.Б.Баклыкова