

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год на территории Тамбовского района Тамбовской области

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля в 2019 году за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 25.10.2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Законом Тамбовской области от 30 марта 2016 года № 655-3 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области»;
- Законом Тамбовской области от 05 декабря 2007 № 316-3 «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области»;
- Постановлением администрации Тамбовской области от 27 февраля 2019 № 192 «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области»;
- Уставом Тамбовского района Тамбовской области (принят решением Тамбовского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 15 апреля 2016 г. № 364);
- Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 02.06.2014 № 2194 «О создании постоянно действующей комиссии по проведению муниципального земельного контроля»;
- Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 27.12.2013 № 4969 «Об утверждении Административного регламента «Проведение проверок при осуществлении администрацией Тамбовского района Тамбовской области муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области»;
- Постановлением от 16.01.2018 № 18 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков в границах муниципального образования Тамбовский район Тамбовской области»;
- Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 01.07.2019 № 1238 «Об утверждении административного регламента «Осуществление администрацией Тамбовского района Тамбовской области муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области»;
- Постановление администрации Тамбовского района от 27.12.2019 № 2230 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги (функции) «Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции на территории Тамбовского района»;
- Постановление администрации Тамбовского района от 30.10.2019 года № 1858 Об утверждении «Программы профилактики нарушений требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции в пределах компетенции органов местного самоуправления, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере муниципального контроля в области розничной продажи

алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции в пределах компетенции органов местного самоуправления на 2020 год".

Действующая нормативная правовая база позволяет организовать эффективную работу, направленную на решение задачи по осуществлению муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Уставом Тамбовского района Тамбовской области Администрация Тамбовского района Тамбовской области (далее – администрация района) наделена полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля.

Уполномоченный орган администрации района, в компетенции которого находится рассмотрение вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля – структурное подразделение администрации района – контрольно-аналитический отдел администрации района.

Организация и проведение муниципального земельного контроля осуществляются в соответствии с принципами законности, презумпции невиновности, невмешательства в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Использование земельных участков должно осуществляться в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, плановых и внеплановых проверок исполнения землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков земельного законодательства РФ.

Плановые проверки проводились в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю, утвержденными главой администрации района, согласованными с Управлением Росреестра по Тамбовской области и Прокуратурой Тамбовского района Тамбовской области.

Планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц не требуют дополнительного согласования.

Внеплановые проверки по соблюдению земельного законодательства проводились на основании обращений граждан, юридических лиц,

информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводились в соответствии с ежеквартальными планами проверок, утверждаемыми главой администрации района.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Тамбовского района Тамбовской области проводится за счет местного бюджета.

В штатных расписаниях администрации района не предусмотрены отдельные штатные единицы, в обязанности которых входит только осуществление муниципального земельного контроля. Обязанности по исполнению функций контроля возложены на специалистов контрольно-аналитического отдела администрации района, которые не являются основным видом деятельности специалистов.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Организация и проведение муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона Тамбовской области от 30 марта 2016 года № 655-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области» и административных регламентов, устанавливающих порядок и формы проведения проверок при осуществлении муниципального контроля.

Контроль за использованием земель на территории района осуществлялся в виде плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, плановых и внеплановых проверок.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводились на основании поквартальных планов, утвержденных главой администрации района.

Плановые проверки осуществлялись в соответствии с утвержденными в установленном порядке планами проверок на 2019 год.

Внеплановые проверки в отношении объектов муниципального контроля – земельных участков, расположенных на территории Тамбовского района Тамбовской области были выполнены на основании рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

На 2019 год было запланировано в отношении юридических лиц проведение 4 (четырёх) проверок. Однако, в соответствии со ст.26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлен запрет на проведение с 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства. По данным основаниям проведение трех проверок было отменено.

Внеплановые проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя проводятся после согласования проверки с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Заявления в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялись.

Однако на основании представления прокуратуры Тамбовского района Тамбовской области об устранении нарушений земельного законодательства и о безопасности дорожного движения администрацией района была проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица, в ходе которой были установлены нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ. Материалы проверки были направлены в Управление Росреестра по Тамбовской области, на основании чего юридическое лицо было привлечено к административной ответственности.

Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц – 2: в 1-ом полугодии 2019 года – 1, во 2-ом полугодии 2019 года – 1.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Задача муниципального земельного контроля - выявление нерационально и неэффективно используемых земельных участков (земель), кроме того задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. Действия органов (структурных подразделений администрации района) муниципального контроля во время осуществления проверочных мероприятий направлены в т.ч. на пресечение нарушений обязательных требований действующего законодательства РФ в соответствующей сфере деятельности.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комиссией из состава муниципальных служащих администрации района по проведению муниципального земельного контроля не допущены нарушения нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих исполнение муниципального контроля.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовского района в 2020 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объеме планов проверок по соблюдению земельного законодательства;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Приложения