

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля в 2020 году за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области осуществлялось в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 25.10.2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Законом Тамбовской области от 30 марта 2016 года №655-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области»;
- Законом Тамбовской области от 05 декабря 2007 №316-З «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области»;
- Постановлением администрации Тамбовской области от 27 февраля 2019 №192 «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных

регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области»;

– Уставом Тамбовского района Тамбовской области (принят решением Тамбовского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 15 апреля 2016 г. №364);

– Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 02.06.2014 №2194 «О создании постоянно действующей комиссии по проведению муниципального земельного контроля»;

– Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 22.01.2020 №69 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков в границах муниципального образования Тамбовский район Тамбовской области»;

– Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 01.07.2019 №1238 «Об утверждении административного регламента «Осуществление администрацией Тамбовского района Тамбовской области муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на территории Тамбовского района Тамбовской области»»;

– Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 06.02.2020 №157 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления администрацией Тамбовского района Тамбовской области муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области»;

– Постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 05.12.2019 №2069 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2020 год».

Нормативные правовые акты администрации района, регламентирующие порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля, ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и доклады об осуществлении муниципального земельного контроля размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации Тамбовского района Тамбовской области (далее–администрация района), расположенном по адресу: <http://tambrn.ru>, а также на сайте <http://www.top68.ru/npa>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно Закона Тамбовской области от 30 марта 2016 года №655-З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области» муниципальный земельный контроль на территории Тамбовской области осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав района, - органами местного самоуправления муниципального района.

В соответствии с Уставом Тамбовского района Тамбовской области администрация района наделена полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля.

Уполномоченный орган администрации района, в компетенции которого находится рассмотрение вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля – структурное подразделение администрации района – контрольно-аналитический отдел администрации района.

Объект муниципального контроля – земля, а также земельные участки, части земельных участков, расположенных на территории Тамбовского района Тамбовской области.

Основная функция муниципального земельного контроля – осуществление контроля за использованием земель на территории Тамбовского района.

Задача муниципального земельного контроля - выявление нерационально и неэффективно используемых земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Предмет муниципального контроля – соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Взаимодействие органа муниципального земельного контроля и органа государственного земельного надзора при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тамбовского района регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация района взаимодействует с такими органами государственного контроля (надзора), как:

- Прокуратура Тамбовского района Тамбовской области;
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тамбовской области;

- Управление Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям;
- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области (Управление Росреестра по Тамбовской области);
- Управление Росприроднадзора по Тамбовской области;
- Управление по вопросам миграции УМВД России по Тамбовской области;
- Федеральная налоговая служба и др.

Используются следующие формы взаимодействия:

- согласование проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с Росреестром и прокуратурой Тамбовского района;
- согласование проведения внеплановых проверок с прокуратурой Тамбовского района;
- информирование Росреестра о проведенных проверках;
- направление материалов об установленных правонарушениях для принятия соответствующих мер в соответствии с компетенцией уполномоченных органов;
- обмен информацией для рассмотрения по подведомственности;
- консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

В рамках взаимодействия в 2020 году были проведены рабочие встречи между администрацией района и Управлением Росреестра по Тамбовской области по вопросам взаимодействия органов государственного земельного надзора и муниципального контроля.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Тамбовского района Тамбовской области проводится за счет местного бюджета.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля в отчетный период производилось в связи с привлечением экспертной организации.

Пройдена поверка имеющегося измерительного оборудования (геодезическая измерительная рулетка).

В штатных расписаниях администрации района не предусмотрены отдельные штатные единицы, в обязанности которых входит только осуществление муниципального земельного контроля. Обязанности по исполнению функций контроля возложены на специалистов контрольно-аналитического отдела администрации района.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, плановых и внеплановых проверок исполнения землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков земельного законодательства РФ.

Во исполнение п. 3 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», на основании п.7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 №489 (с изменениями от 03.04.2020), письма от департамента секретариата и протокола аппарата главы администрации области от 07.04.2020 №б.1-06/100 из годового плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тамбовского района Тамбовской области на 2020 год администрацией района были исключены проверки в отношении юридический лица.

Внеплановая проверка в отношении юридического лица проводилась с целью определения факта исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации выданного администрацией Тамбовского района Тамбовской области.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков администрацией района не проводились.

Заявления в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялись.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

После проведения внеплановой выездной проверка администрацией района муниципального земельного контроля в отношении юридического лица, на основании ст. 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ч. 2 ст. 7 Закона Тамбовской области от 30.03.2016 №655-3 «О

порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области» и п. 1.8 административного регламента «Осуществление администрацией Тамбовского района Тамбовской области муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на территории Тамбовского района Тамбовской области», утвержденного постановлением администрации Тамбовского района Тамбовской области от 01.07.2019 №1238 материалы с выявленными нарушениями, полученные в процессе осуществления муниципального земельного контроля были направлены в межмуниципальный отдел по г. Котовску и Тамбовскому району Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Тамбовской области (Управление Росреестра по Тамбовской области).

В процессе осуществления муниципального земельного контроля ведется разъяснительная, профилактическая работа с юридическими лицами и гражданами, разъясняются положения земельного законодательства.

Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с распространением коронавирусной инфекции были установлены дополнительные ограничения на проведение в 2020 году плановых мероприятий по контролю в отношении субъектов предпринимательства. С 01.04.2020 прекращен мораторий на плановые проверки субъектов малого предпринимательства, установленный частью 1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Однако, на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 г. установлен запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых не превышает 200 человек.

В отношении хозяйствующих субъектов иных категорий проведение плановых проверок в текущем году допускались лишь в случае, если их деятельность и (или) используемые производственные объекты отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска.

Таким образом, проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было невозможно, возможность переноса их срока действующим законодательством не предусмотрена.

В связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок, установленных положениями статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверки не проводились.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовского района в 2021 году необходимо считать:

– дальнейшее предупреждение и предотвращение нарушений земельного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

– выполнение в полном объеме планов проверок по соблюдению земельного законодательства;

– взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

– проведение разъяснительной и методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

– систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Приложения